

## RELATORÍA MESA ECONÓMICA No.03 PRESUPUESTO PARTICIPATIVO

Moderador: Juan Pablo Durán Director centro social de investigaciones económicas, asesor de entidades (Alcaldía de Medellín)

Relatores:

Mario Gil, Bogotá

Carmela Ángel, Medellín

Yohalvet Andrade, Pereira

### CONTEXTO INTERNACIONAL

Para orientar el trabajo de la mesa el moderador presenta unas perspectivas de la realidad económica mundial, antes de iniciar la presentación, explica que focalizará en el desarrollo social y el desarrollo económico que viven los países y que en ese sentido traerá el tema desde procesos externos hasta el contexto local. Contextualiza desde las cifras mundiales en términos históricos, muestra un gráfico de dispersión de datos que refleja la esperanza de vida Vs el ingreso per cápita y la población (tamaño poblacional). En el gráfico presenta la evolución desde 1804 a la fecha, de los países en grupos continentales, en temas económicos, hace hincapié que este proceso se evidencia a partir del periodo de revolución industrial, analizan la especial situación de China que retrocede en los indicadores económicos, en algunos periodos históricos, debido a la pérdida de industria nacional y al excesivo ingreso de productos manufactureros europeos. Muestra también la situación de Estados Unidos y se detiene en el periodo de la gran depresión, donde la economía de este país retrocede, menciona que el planteamiento económico Keinesiano posteriormente dijo que el estado debe regular mínimamente los procesos económicos y no dejar todo al libre mercado; en 1945 con la reconstrucción de Europa, Estados Unidos y países de América Latina exportan bienes y servicios. Muestra especial comportamiento de las economías de América latina a partir de la década del 60 al 70, explica que la CEPAL planteó un modelo de sustitución de las importaciones mediante la intervención del estado generando industria interna, los datos demuestran el avance; en 1960 países asiáticos tuvieron el impulso económico conocido como el “milagro de los tigres asiáticos”, el estado invirtió en las industrias sin fijarse en las ventajas competitivas o comparativas, solo focalizaron en la posibilidad de vender en el exterior. En 1978 China crece de manera sostenida que actualmente preocupa a Estados Unidos hoy, lo que hizo el país asiático es aumentar la participación del estado de los procesos, primero fortaleció la productividad de la agricultura y posteriormente la industria. En 1980 América Latina acoge el neoliberalismo a través del consenso de Washington diciendo que hay que abrir los mercados, disminuir el tamaño del estado y aumentar la eficiencia a través de la privatización, hoy se mantiene este modelo sin embrago algunos países como Chile y Brasil deciden cambiar el modelo obteniendo éxitos económicos. Ya son tres las revoluciones industriales, en 2007 se considera la tercera al combinar procesos científicos-técnicos. Las conclusiones que presenta este diagnóstico son las siguientes: 1) que la práctica demuestra que los países se estancaron debido al modelo neoliberal y que no convergen al desarrollo como se suponía con la “libre competencia”, 2) que los países que hacen libre comercio y procesos económicos con países similares pueden tener mayor éxito en los modelos de desarrollo, 3) El modelo de servicios (caso India Jean Dreze y Amart A Sen: Putting the growth in its place), demuestra que no hay innovación creando estancamiento

económico, 4) Bangladesh (Muhammad Yunus), El acceso al crédito y el apoyo a la pequeña empresa (Milford Bateman: why doesn't microfinance work, “porque las microfinanzas no funcionan”), el modelo microeconómico tiene un problema en la sobreoferta de productos y servicios sin valor agregado que disminuye los potenciales de ingreso y crecimiento para la población.

Muestra otro gráfico de participación de regiones en el PIB mundial proyectado a 2030. Las conclusiones preliminares podrían ser que los modelos económicos actuales abren las brechas entre países pobres y ricos.

## **CONTEXTO NACIONAL**

Las exportaciones aumentan de manera sostenida, siendo positivo, en el caso de la balanza comercial (explica que es balanza comercial), mediante un gráfico muestra la situación positiva de esta balanza, vuelve al tema de las exportaciones mostrando que el 70% de las exportaciones son minero-energéticas, a futuro esto puede generar una grave crisis en el modelo económico del país, ya se proyecta que para el 2032 puede pasar, el interrogante es si se están generando alternativas para mejorar el proceso económico en las cadenas de valor, los gráficos muestran que la industria y la agricultura no crecen, actualmente no se hace nada con las regalías y los ingresos del sector minero para fortalecer estos otros renglones económicos. Las relaciones económicas y los tratados aumentan los clientes potenciales del país sin embargo la relación es con países desarrollados principalmente, competencia desigual, negociar con países desarrollados traen desventajas según las experiencias.

## **CONTEXTO LOCAL**

Un importante indicador es el de pobreza, en un gráfico comparativo(2009-2012) de las ciudades más grandes del país, en términos poblacionales, Barranquilla y Cartagena pueden tener los mayores niveles, sin embargo ciudades como Medellín y Bogotá son más inequitativas (índice de Gini). Las tasas de desempleo (2012) son bajas en capitales como Bogotá que presenta altos desplazamientos poblacionales frente a ciudades como Cali que son altas. En los temas de microemprendimiento más del 70% de estos son comerciales y tan solo el 10% son de manufactura, esto indica la baja generación de valor agregado, más del 80% son proyectos productivos de subsistencia.

Preguntas:

1. ¿Cuál es el acceso a información y deliberación de los líderes en el tema económico nacional?
2. ¿Cuál es el nivel de participación de los líderes frente a las políticas nacionales y locales?
3. ¿Los proyectos económicos impulsados por la PLYPP impulsan la disminución del papel del estado? (Microcrédito, empresas a pequeña escala, planeación fragmentada, enfoque en las ocasiones, etc.)

El PP inconscientemente puede estar avalando la ausencia del estado al no exigirle al estado participación.

4. ¿Cómo lograr que los emprendimientos no se conviertan en trampas de la pobreza?
5. Cuál es el nivel de asociatividad entre los emprendimientos barriales que potenciamos a través del PLPP y el nivel de relacionamiento sinérgico entre estos y la mediana y gran empresa.
6. Cuál es nivel de valor agregado, innovación, tecnologías y enfoque en la demanda de los emprendimientos barriales impulsados a través del PP?
7. Cómo se relaciona la política pública con el desarrollo socioeconómico local y cuál es el grado de incidencia del PLPP en estas decisiones?.

## **DISCUSIÓN: APRECIACIONES Y PREGUNTAS.**

### 1. Preguntas de la exposición:

El señor José Rodrigo Atehortua pregunta que si el desarrollo económico de los pueblos puede contribuir a aumentar o disminuir la riqueza, le propone al expositor mostrar cuál es su postura frente al enfoque económico que debe tomar el país para que contribuya al desarrollo. El expositor responde que se requiere independencia y autodeterminación, pone un ejemplo donde menciona que no se pueden “copiar y pegar” modelos económicos, lo importante entonces es construir políticas y planeación adecuada a las diferencias de los sectores, hay que cuidarse de las estandarizaciones globales puesto que estas no obedecen a las situaciones particulares y pueden resultar lesivas, en segundo lugar se resalta la importancia de involucrar al estado de manera activa pues es quien realmente abraza ampliamente los procesos y puede impulsar el desarrollo, invita al público a buscar datos comparativos de los impuestos de los países, resalta la relación entre el pago de impuestos y el desarrollo, en los países donde más se cobran impuestos, hay mayores capacidades de operación del estado, es importante que el estado tenga como intervenir, en tercer aspecto habla del trabajo en red, menciona que el economista Guan Yun Chang dice que los países ricos son más ricos porque convierten la capacidad empresarial individual en colectiva (Chang, 2011), en cuarto punto dice que no todas las capacidades productivas son rentables, esas actividades donde se pueden hacer economías de escala es donde se puede especializar el país.

Carlos Gustavo Pulgarín pregunta que en un contexto histórico cual ha sido el modelo histórico más positivo y el más negativo y como ha sido la articulación de estos modelos en los gobiernos respectivos. El expositor responde que en los años 70 los países de América Latina enviaban a personas a Estados Unidos a educarse en los modelos económicos imperantes “chicago boys” quienes luego subían a los cargos públicos, en los años 80 el consenso de Washington tal vez fue el peor modelo en el que ha entrado la región y el país, no habla de un ranking de los mejores o peores modelos, tal vez el que le haya funcionado mejor a Colombia fue el modelo de sustitución de importaciones, aunque este no se pueda tomar como un modelo exitoso, la apertura económica fue lesiva por lo rápido que se hizo, esto fue producto del consenso de Whashington.

Gabriel Prieto de la red social de renovación urbana y otras preguntas similares preguntan por el TLC y su impacto económico, ambiental, social y en general sus impactos. El expositor empieza explicando que “el TLC” es una política de apertura y que no necesariamente debe ser con Estados Unidos, dice que estas experiencias pueden ser positivas siempre y cuando se hagan con países de economías similares, en el caso de los TLC’s con países desarrollados es “peligrosa” por la subordinación que esto representa, no se trata de cerrarse a estos procesos sino de hacerlos de manera progresiva, protegiendo principalmente la agroindustria, el resultado puede ser negativo

al no adoptar adecuadamente la política, rememora sobre el ejemplo de la apertura donde se quebraron empresas por la falta de regulación estatal.

Denis Sánchez pregunta sobre los beneficios y los beneficiarios del modelo económico de 1980 y porque se mantiene. El expositor recomienda revisar el libro “patiendo la escalera” (Ha Joon Chang), que reflexiona sobre las formulas del desarrollo de apertura y proteccionismo adoptadas por países desarrollados, posteriormente estos países le dicen a los países en vía de desarrollo que hagan lo contrario a lo que los llevó a estos al desarrollo.

Mercedes Chavarro pregunta que a nivel de las comunidades de escasos recursos cuál es modelo económico más exitoso y como conseguir recursos. El expositor responde que el tipo de empresa no es tan relevante inicialmente, lo importante es la construcción de las organizaciones en la política económica, es decir la capacidad de involucrar el estado en los procesos de desarrollo, si el estado comunica la dirección de las políticas económicas a las comunidades estas plantean soluciones direccionadas, por ejemplo si el TLC es importante para el desarrollo económico, como las comunidades desde la cotidianeidad contribuyen, muchas veces las maquilas se ubican en los barrios más pobres, el estado puede servir de puente para construir redes productivas y hacer economías de escala, encadenamiento horizontal, entonces si el estado no está realizando esta labor y está promoviendo más de lo mismo, lo que hace es promover la competencia sin valor agregado y disminuyendo los beneficios (economías de subsistencia).

#### **Presentaciones de asistentes:**

1. Jaime Arturo Calvache, Zootecnista de la ciudad de Pasto

Presentación: Desarrollo Económico y proyectos productivos en la planeación local

De las presentaciones preinscritas esta trata sobre el desarrollo económico del sector rural, manifiesta que este renglón económico ha sido la “cenicienta” del desarrollo económico, manifestándose en la baja calidad de vida, la deficiencia educativa, en salud y educación, el problema de la vivienda. Con relación a los proyectos productivos no son acordes a una política planeada y organizada, cuando el gobierno plantea la producción de un producto lo impulsa por un tiempo y luego lo abandona, cuando esto pasa y cae el apoyo técnico y la financiación el proyecto deja de ser efectivo, esto determina que hay problema en la formulación y en el seguimiento. Para solucionar estos problemas estructurales del agro hay que pensar en soluciones estructurales también, fomentando la igualdad social, el equilibrio intersectorial, estimar la rentabilidad y sustentabilidad de los procesos mediante el acompañamiento técnico permanente y la educación. Una propuesta es articular al presupuesto general un articulado específico que potencie el presupuesto participativo en el sector rural, dándole recursos que lo fortalezcan, que en este mismo articulado se mencione la creación de un instituto autónomo que ejecute estos recursos en los municipios.

Horacio Ortiz de Santander dice que respecto al tema rural hay que intervenir el modelo económico, por ejemplo los precios de insumos manejarlos a través de políticas, otro proceso sería agrupar a los productores para que puedan intervenir estos modelos.

Ramón Perez de Puerto Wilches, rememorando las dos propuestas del expositor dice que estas no son complejas o imposibles de realizar, habría que crear redes de trabajo que desde el campesinado se propongan políticas reales

Fanny Aguirre del municipio de Dosquebradas habla del TLC, lo percibe como “dañino” para el sector agropecuario y propone la asociatividad como solución a la problemática agraria, además de la construcción de cadenas productivas, expone el caso de la asociación de plataneros a la que pertenece, hay que buscar que el gobierno se vincule con subsidios principalmente para apoyar eventualidades del clima.

Carlos Mario Ospina de la zona 8 del municipio de Envigado, menciona que la secretaría económica está enfocada en la capacitación sin discriminar género, edad o condición, desde el sistema municipal de planeación organizan las 13 zonas para que las comunidades aprendan a tocar las puertas a través de comités zonales.

## 2. Alfonso Useche, Viva la ciudadanía, Bogotá

Presentación: Estructura económica de Bogotá

Inicia reflexionando sobre las críticas al modelo microeconómico, dice que no está de acuerdo con los planteamientos de que el modelo microfinanciero no genera desarrollo y oportunidad para los sectores necesitados de la sociedad. Por qué encasillar el desarrollo económico en modelos o esquemas cuando no se satisfacen las necesidades básicas sociales. Inicia su presentación mostrando una recopilación de actividades en relación al emprendimiento y desarrollo económico, habla de los 8 objetivos de desarrollo del milenio (ONU 2000), dice que ha habido muchas propuestas sin embargo no hay indicadores ni procesos de seguimientos concretos. Hay problema de vinculación de las personas, concluye diciendo que allí radica la solución a problemas.

Diana María Castaño del municipio de Medellín manifiesta que si las personas no rompemos los esquemas y cambiamos, las cosas tampoco cambian, los aportes de cada uno contribuyen al igual que los procesos de unidad.

Ramón Pérez de Puerto Wilches dice que muchas veces para que existan cambios hay que ir por las vías de hecho.

## 3. Elmer Murcia, Comunal y fundación fundafuturo de Manizales

Dice que las políticas del estado son movidas por partidos políticos, este primer concepto es necesario entenderlo para que sus dinámicas sirvan al propósito de la comunidad y no vayan en contra de ellas, lo primero es poner a favor de las comunidades presentando soluciones a las problemáticas a través de las mismas políticas y leyes que plantea el estado para formalizar los procesos, en este sentido hay que generar esquemas organizativos y proyectos. Desconocemos la ley y la oferta institucional y no podemos ofrecerle realmente beneficios a las comunidades; las instituciones educativas son un punto clave para abrir debates de las necesidades públicas; una revolución educativa indica llevar la educación a otros niveles, hacer que las instituciones de educación contribuyan realmente a los procesos de desarrollo. Hay que generar capacidad para que la comunidad pueda acceder a recursos internacionales.

Norma Tirado, Secretaría de Educación Distrito de Bogotá, dice que respecto a la participación de las instituciones educativas y su contribución en el desarrollo económico es mucho lo que tiene

que ver, la comunidad educativa se involucra desde la construcción de proyectos. Menciona la experiencia del distrito desde hace cinco años atrás.

Horacio Ortiz dice que hay que solicitarle a las entidades de educación y desde el gobierno central se reglamente esta contribución al desarrollo económico.

Dario Yarce dice que hay que apuntarle a lo colectivo, a la educación en asociatividad.

Diana María Castaño de Medellín habla de la importancia del apoyo municipal en los procesos educativos.

Amanda Paez rodriguez, habla de los laboratorios empresariales en las instituciones educativas y la importancia en fortalecerlas.

Elmer Murcia recalca en la importancia de la revolución educativa.

4. Mario Gil, Localidad 19, JAC Bogotá  
Presentación: Cómo Funciona Bogotá

La asojustas de ciudad Bolivar ha trabajado una propuesta que busca realizar convenios con entidades públicas, privadas y ong's para mejorar la gestión, pues para las juntas por si solas les es difícil logísticamente y en la gestión administrativa realizar procesos. Con la ESAP generar un título profesional llamado Gestores Comunales para que los líderes de los sectores puedan hacer los procesos y garantizar los ingresos necesarios a manera de un empleo, pues para los líderes es difícil generar ingresos y realizar la labor comunitaria (Veedurías y demás) de manera simultánea, para el distrito de Bogotá sería interesante el apoyo en el logro del Plan de Desarrollo.

Gabriel Prieto de Bogotá, dice que es interesante el planteamiento del expositor; entra a hablar el caso de barrios unidos sobre el proceso de "autopartistas" donde hay posibilidades de mejorarlos a partir de los planes de desarrollo.

Fanny Aguirre de Dosquebradas dice que es importante que los líderes comunales sean reconocidos con un título pues facilitaría la labor.

Elmer Murcia, de Manizales dice que las organizaciones comunales pueden constituirse como organizaciones sin ánimo de lucro para mejorar ingresos y procesos productivos.

Denis Sánchez, dice que desde su experiencia en el comedor comunitario entiende la necesidad de unidad en procesos.

Ninfa Maecha, Puerto Parra Santander, habla de los temas de reciclaje y la experiencia del municipio, este comentario viene en relación a otros comentarios sobre el tema.

El expositor y moderador de la mesa retoma el tema uno del expositor de Pasto diciendo que la agricultura no genera economías de escala.

5. José Rodrigo Atehortua de Medellín  
Ponencia: Frente a la brecha de ricos y pobres

Economía política, un ejemplo de ello es el interés de un individuo que no tiene acceso a alimentos, no le interesan las variables económicas, solo se pregunta porque él no puede hacerlo y otros sí. Se hace economía para la riqueza y no para la disminución de la pobreza, se legisla para el crecimiento económico y no para el desarrollo, la brecha entre ricos económicos por esto es cada vez más grande. La racionalidad de los procesos económicos debería ser el intentar resolver las necesidades básicas, necesidades sociales, dirigir el estado hacia una orientación de economía solidaria. Mientras la economía no resuelva el problema de la tierra, resuelva las necesidades, las injusticias e inequidades no ayuda a nada. El Presupuesto Participativo puede ayudar sin embargo debe ampliarse, para que no siga siendo la forma de socializar la miseria, hay que apoyar procesos básicos.

6. Victor Vargas, San pablo Sur de Bolivar, Presidente organización PP  
Ponencia: La gran producción y la seguridad alimentaria

Dice que hay que centrarnos en la parte productiva de los procesos económicos, para hacer por ejemplo desarrollo agrario agropecuario hay que empoderarnos de las políticas públicas. Modelos Económicos como el monocultivo de la palma de cera ha acabado con las propuestas de producción diversa, esto ha llegado a partir de una noción de desarrollo fijada en los ingresos y no en las necesidades. La globalización bajo la dirección de transnacionales ha orientado la producción económica a la explotación masiva de los recursos naturales, afectando la seguridad alimentaria y afectando el recurso hídrico. El recurso dinero no es suficiente en regiones pobres, cuando a la población se le entrega recursos sin capacitación se los gasta y quedan aún más pobres. Las transnacionales afectan las economías locales y los recursos dejando miseria, pobreza y economías de subsistencia.

7. Leonardo Gómez  
Presentación: Asistencialismo

El microcrédito ha fracasado por los bajos recursos para hacer inversión, son dineros que no alcanzan para gestionar los proyectos. Muchas organizaciones se dedican a vivir del PP, pues quedan "felices" con unas gafas, una caja de dientes y pequeñas cosas, hay que profundizar en las inversiones económicas en proyectos productivos que generen el empleo. Muchas personas han caído en el estatus de "vulnerables" dedicándose a vivir de las ayudas estatales sin cualificarse y aportar a la economía. En los presupuestos participativos deducen impuestos de dineros que vienen de los impuestos.

8. Diana María Castaño, comunal Medellín  
Presentación: desarrollo local

El estado somos todos, en este sentido denigramos de esta figura, detestando este concepto cuando pertenecemos a él, no podemos solo culpar al estado cuando las comunidades no planificamos, no verificamos los resultados. Para generar el desarrollo local lo importante es empoderarse y empoderar la base social, hacerles creer que las ideas son las que lideran el desarrollo, es importante la capacitación para afianzar los procesos. Las acciones comunales deben también ser productivas y sostenibles.

## Conclusiones:

- Las temáticas expuestas permiten orientar las organizaciones comunales para participar en el desarrollo local.
- Las partes social, económica y ambiental son componentes fundamentales para el desarrollo de las comunidades.
- Las políticas públicas económicas y de economía solidaria son fundamentales en los procesos económicos
- La unidad y redes de trabajo son fundamentales para articular procesos locales y nacionales.
- No desconocer la plataforma ambiental en los proyectos de desarrollo económico local.
- Dialogo de saberes y retroalimentación.
- La seguridad alimentaria y el cuidado del agua no debe sobreponerse a los intereses de multinacionales y políticas globalizadoras.
- Promover gestores comunales para el alcance de planes de desarrollo.
- Articular los procesos locales a procesos internacionales mediante el apoyo de ong's e instituciones públicas y privadas.
- Fortalecer la cualificación de la ciudadanía a partir de procesos de formación y la articulación con las instituciones de educación de distinto nivel.
- Orientar los presupuestos participativos y recursos públicos hacia la productividad y desarrollo de proyectos productivos sustentables.
- Promover la sustentabilidad de las organizaciones comunitarias.
- Generar espacios públicos adecuados para hacer discusión política.
- Debe estipularse una partida fija de PP dentro del presupuesto general de los territorios.
- Acompañamiento a las organizaciones por parte de las administraciones y capacitación en marco normativo y destinación de recursos.
- Crear escuelas de formación empresarial en capacidades de trabajo a escala y con miras a la formación de empresas.
- Realizar convenios con asujuntas y las jac con empresas solidarias y el estado para promover la independencia y la generación de recursos de dichas organizaciones.
- Fortalecer la articulación entre las comunidades y la administración pública para la formulación de los proyectos productivos.
- Asesorar cuales deben ser los proyectos productivos sostenibles a largo plazo que se incluyan en el plan de desarrollo municipal.
- Capacitación en fuentes alternativas de financiación para los proyectos comunitarios diferentes a los recursos públicos.
- Capacitación en cómo hacer parte activa en los diferentes niveles y estamentos de gobierno para hacer control social.
- La Misión de la Jac es contribuir al desarrollo local, para poder lograrlo es importante conocer que política económica se está ejecutando en el ámbito municipal, departamental, nacional e internacional.
- Las JAC deben elaborar planes de desarrollo local con una visión prospectiva.
- Fortalecer el trabajo en red mediante el uso de plataformas virtuales y redes sociales.
- Socializar experiencias exitosas de PLPP para contribuir en los procesos de desarrollo local.
- Fortalecer la economía solidaria y las cadenas productivas.



- Generar mecanismos de unión entre las organizaciones del PP para poder influir en la política pública económica.