



COMPARTIENDO EXPERIENCIAS:

*deliberación sobre la planeación local y
la presupuestación Participativa*

Comisión 5

COOPERACION INTERNACIONAL, PLANEACION Y PRESUPUESTACION PARTICIPATIVA

En un contexto de globalización, entendida como proceso social en el que las restricciones de la geografía se desvanecen, en el escenario mundial se han gestado diversos cambios, que han resignificado muchos ámbitos de las sociedades desde lo cultural hasta lo político, dentro de ellos cabe destacar dos aspectos; el primero de ellos tienen que ver con la relación Estado-nación dándole a los entes subnacionales un papel protagónico en la gestión del desarrollo, en algunos países más que en otros se ha profundizado la descentralización y con ello los diferentes niveles locales adquieren mayor responsabilidad en la vida del territorio. Y el Segundo, la creciente relación de intercambio de bienes y servicios en el mercado mundial y los procesos de integración, han abierto los límites de las fronteras país para la gestión del desarrollo, donde lo local adquiere también un espacio en la escena mundial, que no necesariamente está mediado por representaciones y acciones de orden nacional y que algunos autores denominan "glocalización"

Esto por supuesto tiene diversas implicaciones, pero para efectos del tema que aboca esta mesa sobresale la incidencia que estos cambios tienen sobre la cooperación internacional y el rol de las administraciones subnacionales y organizaciones sociales en la diplomacia internacional.

Sobre el tema, en particular la Unión Europea ha dado un papel activo de las ciudades en la Cooperación Internacional de tal manera que al interior de ella se ha adoptado por un nuevo enfoque denominado Cooperación descentralizada, que fue incorporada por la Unión Europea en la Convención de Lomé IV (1989) identificando como actores a los poderes públicos locales, las organizaciones no gubernamentales, las agrupaciones profesionales, los grupos de iniciativas locales, las cooperativas, los sindicatos, las organizaciones de mujeres o de jóvenes, las instituciones de enseñanza e investigación, las iglesias, todas las asociaciones no gubernamentales que puedan aportar su contribución al desarrollo. Derivado de allí se ha generado una nueva forma de relacionamiento de los agentes locales con las agencias internacionales que se ha denominado para-



COMPARTIENDO EXPERIENCIAS:

*deliberación sobre la planeación local y
la presupuestación Participativa*

diplomacia: "En particular han proliferado instancias de cooperación inter-regional en muchos casos a través de las fronteras nacionales, con regiones contiguas o remotas. Esta situación, por lo demás, es parte de un fenómeno más amplio que hace a la creciente implicación de las autoridades subnacionales, y por ende de las regiones como actores colectivos, en la esfera 'internacional'. Este tipo de prácticas, que han venido siendo denominadas como paradiplomáticas, no presentan siempre carácter formalizado pero se han generalizado como parte de estrategias de promoción de intereses territoriales específicos en la nueva economía política mundial."¹

Dentro de este contexto, la cooperación internacional ha dado cada vez un mayor impulso a procesos de participación en la gestión de lo público en el nivel local a la vez que incrementa su interés por el papel de las ciudades frente a los grandes temas mundiales. En este sentido, ha sido diverso el papel de la Cooperación Internacional sobre los procesos de planeación y presupuestación participativa, pero ha existido un componente fuerte de su incidencia en la gestación de este tipo de procesos sobre todo cuando han sido gestados "desde abajo" por organizaciones sociales, algunos casos sobresalen en Inglaterra, en el cual el proceso se originó a través de la cooperación internacional que apoyó a las organizaciones sociales como Community Pride, organizaciones eclesiósticas a intercambiar experiencias con Porto Alegre y Arrecife. Igual ha ocurrido en algunos países de América Latina como Chile e incluso Colombia, en esta última ha sido importante el apoyo de la Cooperación internacional en los procesos adelantados por iniciativa de la comunidad en Puerto Wilches, Sabana de Torres, San Pablo entre otros, de igual forma en Municipios de Quindío y Risaralda agencias de cooperación como la GTZ han sido importantes en la gestación de este tipo de procesos.

Con este contexto, esta comisión abordó el tema sobre el planteamiento de tres aspectos

- Papel de la cooperación en el impulso de procesos de planeación y presupuestación participativa.
- Cooperación, democratización y poder político.

¹ Ferrero Mariano: La Glocalización en acción: Regionalismo y Paradiplomacia en Argentina y el Cono Sur Latinoamericano



COMPARTIENDO EXPERIENCIAS:

*deliberación sobre la planeación local y
la presupuestación Participativa*

- Aprendizajes y retos de la cooperación en el impulso a iniciativas de procesos de planeación y presupuestación participativa.

Para tal efecto, se contó con las miradas de la GTZ , EL Foro Mundial de Autoridades Locales FAL y la constituyente de Betulia.

Papel de la cooperación en el impulso de procesos de planeación y presupuestación participativa.

Las experiencias expuestas, permiten ubicar el papel de la cooperación en dos esferas, la primera de ellas referida a la promoción en unos casos y al fortalecimiento en otros de procesos de planeación y presupuestación participativa mediante acciones pedagógicas, diseños metodológicos, acompañamiento a gobiernos locales o a organizaciones sociales, en particular la experiencia de la GTZ en Colombia y la visión que desde la constituyente de Betulia se tiene de la cooperación internacional. La segunda, que busca fortalecer los poderes locales y la planificación del desarrollo con participación de actores sociales y económicos, desde el escenario internacional, esta última en particular se refiere a la experiencia del Foro Mundial de Autoridades locales por la inclusión.

La experiencia de la GTZ en el apoyo de la cooperación internacional a este tipo de procesos en Colombia, ha consistido en asesorar y acompañar a gobiernos locales en particular de Risaralda y Quindío, con la característica de haber sido el producto también de la voluntad política los gobiernos locales. De hecho para la GTZ es una condición previa para acompañar procesos a nivel municipal, no sólo que exista una iniciativa de la base social, sino que esta debe corresponderse con la iniciativa bien sea de la gobernación o bien sea de la alcaldía para organizarse de manera voluntaria en aras de decidir junto con la ciudadanía el presupuesto municipal o departamental.

Desde la experiencia de la GTZ, se concluyeron algunos aspectos claves frente a los procesos de planeación y presupuestación participativa, los cuales se resumen a continuación:

- La clave de los procesos de planeación y presupuestación participativa es ceder y/o compartir el poder en la toma de



COMPARTIENDO EXPERIENCIAS:

*deliberación sobre la planeación local y
la presupuestación Participativa*

decisiones sobre los recursos públicos, lo cual exige asegurar desde el principio la transparencia y en esta descentralización del ejercicio del poder se hace necesario establecer reglas del juego claras para todos los actores del proceso (sociedad civil organizada o ciudadanía individual, gobierno, cooperación, academia).

- El presupuesto participativo no necesariamente es democracia directa, siempre hay una gran asamblea, pero debe haber un momento en que se haya representación, es decir que en este proceso combina democracia directa y representativa
- Es importante avanzar en formación y prácticas de control social sobre la planeación y la presupuestación participativa.
- Todas las experiencias son diferentes y valiosas, se desenvuelven en contextos, poblaciones y territorios diferenciados, lo importante es no perder de vista los objetivos esenciales del proceso, profundización de la democracia, legitimación de las organizaciones, fortalecer gobernabilidad.

Por su parte, desde el Foro Mundial de Autoridades Locales- FAL- se desarrolla anualmente agendas que permitan construir otro mundo desde las ciudades y se ha venido fortaleciendo procesos de coordinación de agendas locales con perspectiva mundial, de allí que en 2002 se haya creado la Red de Autoridades Locales por la Inclusión Social, red que ha estado vinculada a la Unión Internacional de Autoridades Locales (IULA) y la Federación Mundial de Ciudades Unidas (FMCU). La Red FAL se creó con el propósito de incentivar la cooperación descentralizada entre las ciudades que participan de este ámbito y fortalecer su papel internacional, asumiendo como postura política que la cooperación descentralizada tiene como reto la construcción de nuevas formas de cooperación que contribuyan a mejorar la calidad y eficacia de la ayuda al desarrollo y dentro de este contexto se le confiere la responsabilidad a los gobiernos locales junto con las organizaciones sociales, de contribuir a la transformación de las relaciones internacionales para que en efecto propendan por un desarrollo local humano sostenible inclusivo y democrático.



COMPARTIENDO EXPERIENCIAS:

*deliberación sobre la planeación local y
la presupuestación Participativa*

Cooperación, democratización y poder político.

De las experiencias expuestas, se deduce que la Cooperación internacional ha venido rehaciendo su ámbito de actuación, favoreciendo la cooperación descentralizada, lo cual es coherente con los procesos de democratización que han venido profundizándose a nivel latinoamericano y que han posibilitado procesos de participación en la gestión de lo público democrático. En este sentido, por ejemplo, desde el Foro Mundial de Autoridades locales, ha promocionado el debate de agendas relacionadas con la dimensión cultural, la perspectiva de derechos, la participación y la gestión integral del desarrollo y recientemente se ha incorporado la creación de la plataforma mundial de los presupuestos participativos, por lo cual una parte importante de la agenda de la VIII asamblea de la FAL es compartir experiencias de nuevas formas de gestionar el desarrollo, dada la apertura a los ciudadanos en los procesos de planificación y gestión de la política pública, sobre la base que lo local juega un papel fundamental no solo para la transformación del quehacer en la gestión del desarrollo.

La Red FAL defiende que, con las luchas por la democracia y la justicia global, está naciendo un nuevo internacionalismo de solidaridad local-mundial. Este movimiento incluye cada vez más redes de municipios, ciudades y regiones de gobiernos democráticos, desarrollando acciones que no se limitan a los espacios institucionales o a esferas estatales. La Red FAL defiende una ética de solidaridad, una cultura internacionalista y una acción política global, de igual forma ubica a las ciudades y a los territorios locales como espacios de reinención de democracia. Precisamos trabajar, a partir de lo local, en niveles nacionales e internacionales, pues ello permite articular la lucha por el cambio democrático y la transformación social, por un desarrollo sostenible, inclusivo y respetuoso con los derechos humanos en los territorios, por la integración de los pueblos y por un nuevo sistema mundial más justo y democrático.

En este sentido y reafirmando estos compromisos políticos los retos de la FAL giran en torno a contribuir colectivamente en la construcción de alternativas en el contexto de crisis global del capitalismo e impulsar un control democrático de la economía del Estado. Las propuestas implican la promoción de valores universales comunes, basados en los principios de justicia social, equidad y



COMPARTIENDO EXPERIENCIAS:

*deliberación sobre la planeación local y
la presupuestación Participativa*

sostenibilidad ambiental. Con esta realidad, urgente de construir propuestas alternativas, cada vez mas se ha venido evidenciando la necesidad de incorporar a la FAL organizaciones de la sociedad civil y acercarla al Foro Social Mundial, toda vez que en las ciudades confluyen diversos actores y que en su trasegar la FAL les ha venido incorporando lo que la ha venido prefigurando como una red de redes: FAL de periferias, FAL de la Amazonia y Plataforma Mundial por los Presupuestos Participativos.

Es por ello, que otro gran reto de la FAL en aras de fortalecer sus procesos y fortalecer la organización mundial de ciudades es construir junto con los movimientos sociales escenarios comunes de trabajo y ampliar alianzas estratégicas entre unos y otros que le permitan asumir los desafíos de la cooperación descentralizada, las políticas medioambientales y justicia social.

Conclusiones y recomendaciones:

La cooperación para la planeación y la presupuestación participativa no se debe entender solamente desde al ámbito internacional, sino que debe involucrar la instituciones y organizaciones del orden nacional y territorial a nivel de departamentos y municipios. La apuesta debe ser conjunta, esto quiere decir, que en la cooperación se deben fortalecer las instituciones y los acuerdos deben ser tripartitos.

El desarrollo y consolidación de los ejercicios de planeación y presupuestación participativa ha potenciado la transformación de la cultura política, ha logrado generar cohesión social y apropiación de lo público, de tal manera que en su sentido político estos procesos no dependan exclusivamente de los tiempos de gobierno, sino que su continuidad también estaría garantizada por la dinámica de la base social.

La cooperación internacional debe apoyar a las entidades territoriales y a los ciudadanos y ciudadanas en los insumos técnicos y la capacitación que se requiere: diagnósticos, talleres de formación, acompañamiento del proceso.



COMPARTIENDO EXPERIENCIAS:

*deliberación sobre la planeación local y
la presupuestación Participativa*

La asistencia técnica y la cooperación – nacional e internacional – debe propender para el fortalecimiento de capacidades al interior de las entidades y formar a la sociedad civil en lo ético, la comprensión de los derechos y deberes, consolidar organizaciones y fortalecer el tejido y el capital social, aportando al empoderamiento de las comunidades.

La cooperación internacional jugaría un papel muy importante en este proceso desde la generación de sinergias, contribuyendo a la intermediación entre gobierno y ciudadanía.

Es vital para el desarrollo de ejercicios de planeación y presupuestación participativa motivar y recuperar confianza, aumentar la vinculación de actores de la sociedad civil, posicionar el proceso como un proceso de buen gobierno, reconociendo instancias y experiencias anteriores, para que no se apropie de él una persona o un grupo político.

Las definiciones metodológicas y operativas del presupuesto participativo deben ser consensuadas con la ciudadanía.

En este sentido, son varios los retos que debe asumir en adelante la Cooperación Internacional y los beneficiarios de esta cooperación en el fortalecimiento de este tipo de procesos a nivel local, los cuales se resumen a continuación:

La cooperación internacional debe continuar adecuándose para que en efecto posibilite el fortalecimiento de la democracia en lo local, de esta manera resulta importante el impulso a la creación de redes que articulen agendas del nivel local y ubiquen en el escenario internacional a las ciudades en la gestión de desarrollo.

De igual forma, tanto los métodos, objetivos, resultados finales, convocantes y convocados a los procesos de Planeación y presupuestación participativa debe atender a las especificidades políticas, sociales, culturales, etc.. de los territorios.

La base social, no debe centrar sus preocupaciones exclusivamente en la distribución de los recursos del presupuesto, sino entender estos procesos en su sentido político y social.



COMPARTIENDO EXPERIENCIAS:

*deliberación sobre la planeación local y
la presupuestación Participativa*

Es necesario crear sinergias y aprendizajes entre experiencias, esto estaría ligado a la iniciativa de la red nacional de planeación y presupuesto participativo.

Se aplica directamente el proceso de presupuestación participativa sin hacer el recorrido desde la planeación participativa, es decir, que en la práctica planeación y presupuestación participativa se asumen como ejercicios separados o ausentes el uno del otro.