



COMPARTIENDO EXPERIENCIAS:

*deliberación sobre la planeación local y
la presupuestación Participativa*

Comisión 8

Gestión, planeación y desarrollo local

Esta comisión se preocupó por aspectos relacionados con la planeación participativa y la gestión del desarrollo, para lo cual contó con la presentación de la experiencia de Ocaña, Medellín y Bogotá. La primera de ellas que inicia procesos de Planeación participativa y presupuestos participativos, la segunda con una larga trayectoria en presupuestos participativos y la tercera con un marcado énfasis en planeación participativa

La experiencia de Ocaña

Este municipio tiene como característica, que el actual gobierno es el resultado de un cambio en las tradiciones políticas del municipio que dieron cabida a una propuesta nueva por fuera de los partidos tradicionales y que dio como resultado la elección de un Alcalde Joven, con propuestas de renovación en la gestión de lo público. De esta manera la actual administración del Municipio de Ocaña Norte de Santander en cabeza del Señor Alcalde Yebrail Haddad Linero, ha propuesto como pilar fundamental para la gestión del territorio los principios y postulados del Desarrollo a Escala Humana y en desarrollo de este, de cara a la construcción del Plan de Desarrollo 2008-2011: A Ocaña Decile Sí creó escenarios de deliberación con la ciudadanía ocañera para construir conjuntamente la visión de futuro del municipio y establecer los principales problemas de Ocaña. Para tal efecto, la administración asumió el reto de visionar al municipio hasta el 2020 en consenso con la comunidad, y desde los principios de la planeación estratégica situacional, y convocó a dichos escenarios a representantes de organizaciones políticas representativas de la región, de organismos públicos, de juntas de acción comunal, de juntas administradoras locales, de medios de comunicación y cuyo resultado fue la construcción colectiva de la visión de a 2020 del municipio: "Ocaña será en el 2020 el centro histórico, cultural, educativo y económico del oriente colombiano. Se caracterizará por ser un municipio competitivo y tecnológico, en armonía con la protección del ambiente y del territorio, donde la cultura ciudadana permitirá que los Ocañeros y Ocañeras cuenten con espacios para la inclusión, la convivencia, la justicia, la equidad y el respeto por los derechos humanos. "



COMPARTIENDO EXPERIENCIAS:

*deliberación sobre la planeación local y
la presupuestación Participativa*

Ambas cosas, los pilares del Desarrollo a escala humana y la participación de la ciudadanía en el plan de desarrollo se constituyen en aspectos fundamentales y determinantes para trascender las miradas tecnócratas del desarrollo y la gestión del mismo que le han ubicado en el ámbito de lo económico como esencia de la sociedad y han relegado la gestión de lo público únicamente a los técnicos especializados de las administraciones municipales. A su vez, es coherente con una cada vez mayor tendencia en los municipios por hacer efectivo el discurso de los derechos en la política pública, disminuir las causas de la exclusión y la desigualdad e incorporar a la ciudadanía en los asuntos del municipio como estrategia vertebral para transformar el quehacer del estado.

Este proceso adelantado en el municipio, ha significado algunos aprendizajes frente a la cogestión del desarrollo relacionados por un lado con los choques generados en la comunidad por la manera novedosa de construir el plan de desarrollo y la poca credibilidad frente al proceso porque las dificultades vividas por la comunidad con otras administraciones

De dicha experiencia se identificaron los siguientes logros y aprendizajes:

- Aunque no fue fácil se destaca la participación de la comunidad en los diferentes espacios abiertos por la administración, quienes no creían que algo nuevo se pudiese hacer y usan los espacios para desahogar toda su frustración con respecto a administraciones anteriores
- Una vez entendieron que era un nuevo proceso la comunidad comienza a hacer un ejercicio de participación llevando hasta planeación documentos hechos por ellos mismos las necesidades de los barrios y corregimientos.
- Acercamiento por parte de la administración a la comunidad para establecer un diálogo sobre los alcances y viabilidad de las propuestas construidas con la comunidad

La experiencia de Medellín

Esta experiencia surge desde las comunidades, en un contexto en el cual la violencia se generó procesos deliberatorios alrededor de



COMPARTIENDO EXPERIENCIAS:

*deliberación sobre la planeación local y
la presupuestación Participativa*

alternativas de desarrollo y el papel de la comunidad en la gestión del desarrollo, el estado nunca se propuso escuchar a la gente, fue a través de los procesos sociales que se presionó para ser escuchado y a través de estrategias como foros y seminarios alternativo núcleos de vida y se logra consolidar en una norma el acuerdo 43/96, que fortalece la participación en Medellín

Desde entonces, los enfoques del desarrollo han variado, hoy día está centrado en el ser humano, pero aun sigue existiendo miseria, por lo cual un gran reto del proceso es aprender a vivir en medio de la diferencia. De este modo, el presupuesto participativo es un instrumento que moviliza, logra la participación de la comunidad generando dinámicas de participación tanto formales como informales, y propias a cada comunidad.

En este sentido, los principales logros en la relación participación, planeación y gestión del desarrollo identificados por los ponentes es:

- La creación de los consejos por comuna y corregimiento (creados por el acuerdo 43)
- La creación de planes de desarrollo por comuna y corregimiento, los cuales son apoyados con los procesos de presupuestación participativa. Sin embargo, estos planeas aunque apuntan a la construcción de desarrollo en las comunas y corregimientos, ésta aún no cuenta con una visión explícita de la perspectiva del goce efectivo de los derechos.
- Se identifican y viabilizan proyectos relacionados con infraestructura y de educación, estos últimos dan especial relevancia a la educación con relación al espacio público.
- Confluencia de diversos saberes sobre el territorio: la universidad, la comunidad y las ONG
- La participación como estrategia para romper el miedo a ser parte de lo público, lo que ha permitido la participación de aquellos líderes que tradicionalmente no lo hacían.



COMPARTIENDO EXPERIENCIAS:

*deliberación sobre la planeación local y
la presupuestación Participativa*

Retos:

- Apropiación por parte de los funcionarios de carrera de los cambios que han sucedido frente a la gestión de la política pública en un marco de corresponsabilidad con la comunidad
- Aprender a vivir en la diferencia en medio de la globalización. Esto significa viabilizar el diálogo de saberes entre la comunidad y los hacedores de política pública
- Ajustar el modelo de gestión al interior de la administración

La experiencia de Bogotá: IDPAC

Bogotá aun no ha implementado los presupuestos participativos, pero tiene un gran avance en el tema de planeación participativa, hoy día con la Administración Morena se está condicionando el aparato legislativo para implementarlos.

Desde al perspectiva de la planeación participativa, en Bogotá, en las últimas dos administraciones se ha venido promocionando la participación desde el enfoque de derechos y la participación además de los establecido constitucionalmente para los planes de desarrollo se ha venido promocionando a partir del proyecto Obras con participación ciudadana -OPC – este proyecto lleva 12 años mediante contratación directa con las organizaciones. De igual forma, Bogotá es una ciudad pionera en la realización de planes de desarrollo locales que complementan el plan de desarrollo de la ciudad.

La política pública construida en Bogotá relacionada con los procesos de participación se fundamenta en la profundización de la democracia (como se cede poder a la ciudadanía y con esta se gobierna, y el fortalecimiento de las organizaciones sociales del tejido social), la construcción de ciudadanía activa (el ciudadano es actor principal, transformador de su realidad) y en la ejecución de obras civiles con la comunidad: 264 obras, 114 fachadas, 150 obras duras, 77 JAC, involucrados, 935 ONG formadas, 1870 empleos directos, \$35.330.000 millones. De igual forma, La participación se ha incrementado en los encuentros ciudadanos, participaron 116.000 personas (el 70% de las iniciativas ciudadanas se incluyen). La ganancia de Bogotá es haber logrado contratar directamente, con las comunidades, ONG, después de un proceso de capacitación y



COMPARTIENDO EXPERIENCIAS:

*deliberación sobre la planeación local y
la presupuestación Participativa*

garantía de cumplimiento frente a las normas estipuladas por el estado

El camino recorrido y la normatividad creada que ha generado condiciones para que en el 2009 se inicien los procesos de presupuestación participativa ((reforma administrativa, acuerdo 257/06; plan de desarrollo, fondo de desarrollo local (apoya los planes de desarrollo local)